

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 127/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

Về những nội dung thuộc lĩnh vực Đô thị trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2018; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực đô thị trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2018; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 5. Ban thống nhất báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị năm 2017 và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2018.

1. Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017

1.1. Ban Đô thị cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND Thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị trong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 và thống nhất đánh giá:

Năm 2017, thành phố Hà Nội triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội trong bối cảnh có những thuận lợi và khó khăn, cơ hội và thách thức đan xen. Với sự quyết liệt, đổi mới trong phương thức chỉ đạo điều hành, thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trên lĩnh vực quy hoạch đô thị, xây dựng, giao thông, phát triển hạ tầng kỹ thuật đô thị, xã hội, môi trường, dịch vụ công ích đạt được kết quả tích cực.

Công tác quy hoạch - kiến trúc được đẩy mạnh, tập trung hoàn thiện các đồ án quy hoạch phân khu và quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết hai bên tuyến đường và thiết kế đô thị để phê duyệt; triển khai lập các đồ án quy hoạch chung đô thị vệ tinh; tổ chức nghiên cứu quy hoạch mạng lưới hệ thống không gian gara ngầm trên địa bàn 04 quận nội thành; đẩy mạnh rà soát giải quyết quỹ đất đầu tư xây dựng bệnh viện, trường học, khách sạn, các trung tâm thương mại lớn nhằm đáp ứng tốt hơn nhu cầu hạ tầng xã hội và dịch vụ cho Thành phố.

Triển khai đồng bộ các dự án đường giao thông theo hướng quy chuẩn, hiện đại, nhiều tuyến đường giao thông trục chính cơ bản được hoàn thành, khởi công nhiều tuyến đường vành đai và đưa vào sử dụng nhiều công trình cầu vượt, nút giao thông quan trọng. Hệ thống vận tải hành khách công cộng được phát triển đồng bộ, hiện đại, mạng lưới VTHKCC bằng xe buýt được mở rộng đáp ứng tốt hơn nhu cầu đi lại của Nhân dân. Rà soát điều chỉnh quy hoạch bến, bãi, trung tâm tiếp vận, trạm dừng nghỉ; điều chuyển, sắp xếp luồng tuyến xe khách liên tỉnh theo quy hoạch; triển khai đề án tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020, tầm nhìn đến năm 2030; tổ chức giao thông được thực hiện đồng bộ, linh hoạt với nhiều giải pháp tích cực, tai nạn giao thông giảm cả 3 tiêu chí.

Quản lý, phát triển đô thị đồng bộ theo quy hoạch được chú trọng với nhiều giải pháp mới, đột phá, đã thực hiện xây dựng nhà ở thương mại phục vụ tái định cư theo cơ chế đặt hàng; xây dựng nhà ở xã hội tập trung¹; triển khai lập quy hoạch cải tạo các khu chung cư cũ² theo phương thức xã hội hóa. Quản lý trật tự xây dựng có chuyển biến tích cực, vi phạm trật tự xây dựng giảm so với năm 2016, tăng cường kiểm tra, phát hiện kịp thời và xử lý nghiêm, dứt điểm nhiều trường hợp vi phạm xây dựng không phép, trái phép, xây dựng trên đất công, đất nông nghiệp.

Dịch vụ công ích tiếp tục được đổi mới, đã thực hiện rà soát đơn giá, định mức các dịch vụ công ích, đấu thầu thu gom, vận chuyển rác thải sinh hoạt; tiếp tục xử lý ô nhiễm môi trường nước tại các hồ; lắp đặt và đưa vào khai thác các điểm quan trắc không khí tự động; thực hiện tốt việc kêu gọi xã hội hóa đầu tư cấp nước. Tiếp tục triển khai có hiệu quả Chương trình trồng 1 triệu cây xanh; quản lý, duy trì thực hiện trồng cây theo tầng bậc tại một số vị trí điểm nhấn, tạo cảnh quan đô thị. Đảm bảo cung cấp điện ổn định cho sản xuất và sinh hoạt; đẩy mạnh hạ ngầm cáp điện, viễn thông trên nhiều tuyến phố, hoàn chỉnh thiết kế mẫu tủ điện, ban hành áp dụng triển khai trên địa bàn toàn Thành phố các tuyến hạ ngầm; tăng cường sử dụng năng lượng sạch phục vụ chiếu sáng tại các tuyến đường đô thị và nông thôn.

1.2. Bên cạnh những kết quả đạt được, báo cáo của UBND Thành phố trong lĩnh vực đô thị cũng đã chỉ ra một số hạn chế, yếu kém. Ban Đô thị cơ bản thống nhất nội dung báo cáo, đồng thời nhấn mạnh, bổ sung một số hạn chế sau:

- Quản lý phát triển đô thị theo quy hoạch, thiết kế đô thị, thực hiện chương trình, kế hoạch phát triển nhà ở còn bất cập, hạn chế. Tiến độ công tác GPMB một số dự án, công trình trọng điểm còn chậm so với kế hoạch. Vi phạm về trật tự xây dựng giảm nhưng vẫn diễn biến phức tạp, đặc biệt vi phạm TTXD trên đất nông nghiệp, kết quả xử

¹ Đã thực hiện tại các khu Tiên Dương, huyện Đông Anh, Cổ Bi, huyện Gia Lâm, Ngọc Hồi, huyện Thanh Trì...

² Đã thực hiện 28 khu chung cư cũ, đồng thời đề xuất các cơ chế, chính sách để thực hiện.

lý vi phạm ở một số địa phương còn hạn chế, thiếu quyết liệt gây bức xúc trong Nhân dân; các công trình “siêu mỏng siêu méo” tồn đọng cũ và ở một số tuyến đường mới mở được xử lý còn chậm chưa dứt điểm.

- Quản lý sắp xếp trật tự vỉa hè, lòng đường đã có chuyển biến nhưng chưa bền vững, tình trạng tái lấn chiếm vỉa hè, lòng đường để kinh doanh, dịch vụ, quảng cáo, rao vặt vẫn diễn ra nhiều trên một số tuyến phố chính, nhất là phố ngang, phố nhỏ, các thị trấn ảnh hưởng an toàn giao thông, mỹ quan đô thị. Công tác duy tu, duy trì hạ tầng giao thông còn hạn chế. Tai nạn giao thông và điểm ùn tắc giao thông giảm, nhưng vẫn diễn biến phức tạp, nhất là trên các tuyến đường, các công trình trọng điểm đang thi công, tiến độ xử lý các điểm ùn tắc giao thông còn chậm; việc trông giữ phương tiện không đúng quy định còn diễn ra, các vi phạm chủ yếu như: trông giữ không đúng giấy phép, không phép, thu quá giá quy định.

- Tình trạng ô nhiễm môi trường vẫn là vấn đề dân sinh bức xúc như chất lượng môi trường không khí của Thành phố, đặc biệt là ở khu vực nội thành, các trục đường giao thông chính và các công trình xây dựng; công tác thực hiện quy hoạch xử lý chất thải rắn và đầu tư xây dựng theo Quyết định 609/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ còn chậm; lượng rác thải sinh hoạt phát sinh hàng ngày trên địa bàn Thành phố có khối lượng lớn nhưng không được phân loại tại nguồn; rác thải sinh hoạt vứt bỏ không đúng giờ, không đúng nơi quy định xảy ra ở nhiều tuyến phố tại các quận nội thành; tại nhiều quận, huyện còn để tình trạng quá tải rác sinh hoạt tại các bãi tập kết, trung chuyển rác, có thời điểm vận chuyển không kịp thời gây bức xúc trong Nhân dân; một số quận, huyện chưa quan tâm đến công tác quy hoạch, đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng các khu tập kết rác thải sinh hoạt phục vụ phạm vi nội quận, huyện; còn tình trạng đổ trộm chất thải xây dựng, nhất là tại các khu vực giáp ranh gây ô nhiễm môi trường, mất an toàn giao thông.

- Việc triển khai xây dựng Đề án đầu tư xây dựng hệ thống xử lý nước thải tập trung tại 19 cụm công nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2016-2020 còn chậm. Việc triển khai dự án đầu tư xây dựng trạm bơm đầu mối, nhà máy xử lý nước thải, chống úng ngập cục bộ không đảm bảo tiến độ, nhiều dự án thi công chậm tiến độ được phê duyệt; công tác thanh thải, bàn giao, tiếp nhận đưa vào quản lý, khai thác sử dụng một số dự án công trình đã hoàn thành còn chậm nên chưa phát huy được hiệu quả đầu tư.

Về nguyên nhân của những hạn chế, báo cáo của UBND đã nêu cả nguyên nhân chủ quan, khách quan. Song cần phân tích đánh giá kỹ hơn, sâu hơn, rõ địa chỉ hơn nguyên nhân chủ quan từ đó có giải pháp, biện pháp khắc phục trong năm 2018.

Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, đánh giá rõ hơn về:

(1)- Tình hình tiến độ triển khai lập Chương trình phát triển đô thị; Kết quả thực hiện chương trình, kế hoạch phát triển nhà ở, những hạn chế, vướng mắc và biện pháp khắc phục; Tình hình tiến độ triển khai Quy hoạch không gian xây dựng ngầm; Quy hoạch cải tạo các khu chung cư cũ; Quy hoạch dọc hai bên Sông Hồng.

(2)- Tình hình, kết quả triển khai thực hiện các dự án cung cấp nước sạch và khả năng hoàn thành chỉ tiêu cấp nước sạch năm 2017.

(3)- Kết quả thực hiện chỉ tiêu tỷ lệ các cụm công nghiệp tập trung có trạm xử lý nước thải và khả năng hoàn thành chỉ tiêu này.

(4)- Tình hình thực hiện pháp luật trong công tác quản lý, vận hành, sử dụng nhà chung cư tái định cư, nhà ở thương mại (kết quả đạt được; hạn chế thiếu sót; nguyên nhân chủ quan, khách quan; đề xuất kiến nghị giải pháp thời gian tới).

(5)- Tình hình thực hiện pháp luật về đảm bảo môi trường tại các làng nghề (trong đó làm rõ việc giải quyết vấn đề môi trường ở làng nghề và xử lý nước thải tại 80 làng nghề ô nhiễm nghiêm trọng theo phương thức xã hội hóa); công tác thanh tra, kiểm tra; tồn tại, hạn chế; nguyên nhân chủ quan, khách quan; đề xuất kiến nghị giải pháp thời gian tới)

(6)- Tình hình, kết quả lập tiêu chí, danh mục, lộ trình và biện pháp di dời cơ sở sản xuất công nghiệp gây ô nhiễm môi trường, không phù hợp quy hoạch.

(7)- Tình hình chấp hành pháp luật về hoạt động vận tải xe buýt trên địa bàn Thành phố (kết quả đạt được; hạn chế thiếu sót; nguyên nhân chủ quan, khách quan; đề xuất kiến nghị giải pháp thời gian tới).

2. Về nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu lĩnh vực Đô thị năm 2018

Ban Đô thị cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu thuộc lĩnh vực Đô thị năm 2018 trong báo cáo của UBND Thành phố. Đồng thời nhấn mạnh, bổ sung những nhiệm vụ, giải pháp như sau:

(1)- Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành Chương trình phát triển đô thị; hoàn thành và tổ chức thực hiện các quy hoạch xây dựng đô thị (quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, thiết kế đô thị, quy chế quản lý kiến trúc...); rà soát các quy hoạch chuẩn bị các công việc cần thiết để bảo đảm hiệu lực trong thực thi Luật Quy hoạch (hiệu lực từ 1/1/2019); nâng cao trách nhiệm, chất lượng công tác quản lý phát triển đô thị theo quy hoạch được phê duyệt, quản lý chặt chẽ mật độ xây dựng, mật độ dân số, chiều cao công trình theo quy định.

(2)- Rà soát, đầu tư đồng bộ kết nối hạ tầng với các tuyến đường sắt đang xây dựng để tăng hiệu quả khai thác. Đẩy nhanh tiến độ xây dựng các công trình trọng điểm, cấp bách đảm bảo an toàn giao thông và chống ùn tắc giao thông. Tăng cường nguồn lực, kinh phí đầu tư duy tu, bảo trì định kỳ hệ thống hạ tầng giao

thông đã được xây dựng, chống xuống cấp đảm bảo an toàn giao thông, phát huy hiệu quả đầu tư.

(3)- Tiếp tục giải quyết dứt điểm các tồn tại về vi phạm trật tự xây dựng; xử lý, giải quyết kịp thời, triệt để các trường hợp đất không đủ điều kiện về mặt bằng xây dựng trên các tuyến đường mới mở còn tồn tại (siêu mỏng, siêu méo). Không để phát sinh công trình xây dựng không đảm bảo kích thước hình học theo quy định khi triển khai những dự án giao thông đi qua khu đô thị, khu dân cư. Nâng cao hiệu quả kiểm tra, giám sát trong quá trình xây dựng, không để xảy ra tình trạng xây dựng sai phép, sai quy hoạch.

(4)- Tập trung chỉ đạo sở ngành liên quan, các quận huyện phối hợp Tổng công ty Điện lực Thành phố đẩy nhanh tiến độ các công trình lưới điện trọng điểm. Tiếp tục đầu tư hệ thống chiếu sáng các tuyến đường, phố, ngõ xóm và khu dân cư tại các quận, huyện, thị xã; tăng cường các giải pháp tiết kiệm điện năng trong chiếu sáng đô thị bằng hệ thống công nghệ đèn Led. Thực hiện đồng bộ các biện pháp đảm bảo cung cấp đáp ứng đủ nhu cầu nước sạch cho Nhân dân. Đẩy nhanh tiến độ đầu tư Dự án xây dựng Nhà máy nước mặt sông Hồng, sông Đuống, tiến độ các dự án cấp nước sạch; tiếp tục kêu gọi xã hội hóa và lắp đặt thiết bị xử lý nước theo mô hình cụm hộ cho một số xã thuộc huyện Ba Vì, Chương Mỹ, Phú Xuyên và Sóc Sơn.

(5)- Tập trung đẩy nhanh tiến độ xây dựng các nhà máy xử lý chất thải rắn tập trung, áp dụng công nghệ hiện đại; nhà máy điện rác; tập trung nâng cao chất lượng vệ sinh môi trường, đảm bảo tỷ lệ thu gom, vận chuyển và xử lý rác thải sinh hoạt đô thị, nông thôn trong ngày được HĐND Thành phố quyết nghị. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện xây dựng nhà máy xử lý nước thải; đầu tư trạm xử lý nước thải tại các cụm công nghiệp tập trung; cải tạo, khơi thông các kênh muong, sông, cống, hồ đảm bảo thoát nước, vệ sinh môi trường, cảnh quan đô thị. Tăng cường nguồn lực, chủ động các phương án, biện pháp ứng phó với biến đổi khí hậu.

(6)- Tăng cường quản lý trật tự lòng đường, vỉa hè, đảm bảo thuận lợi cho người đi bộ; tiếp tục rà soát, điều chỉnh, bổ sung tuyến vận tải hành khách liên tỉnh cố định, chấn chỉnh các hoạt động vận tải hành khách liên tỉnh, xe buýt, xe taxi và các loại hình vận tải hành khách khác. Tiếp tục rà soát, hợp lý hóa luồng tuyến vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt đảm bảo kết nối đồng bộ với các loại hình vận tải khác. Xử phạt nghiêm minh, thu hồi giấy phép kinh doanh đối với các điểm trông giữ xe vi phạm thu quá giá quy định. Thường xuyên rà soát việc phân luồng, bố trí hệ thống biển báo, đèn tín hiệu giao thông hợp lý và tuyên truyền nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người tham gia giao thông. Triển khai thực hiện có hiệu quả Đề án tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm

ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020, tầm nhìn đến năm 2030.

II. Về dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của thành phố Hà Nội

- Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định, hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập.

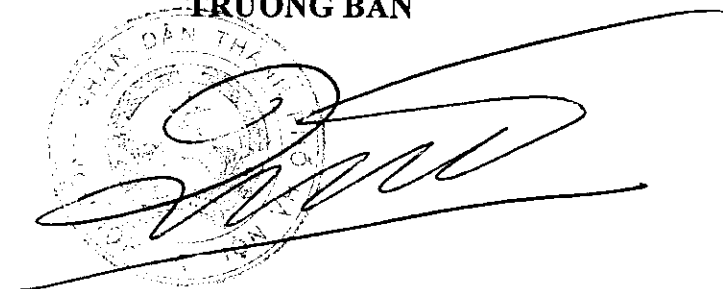
Ban đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu bổ sung một số nội dung Ban nêu ở phần trên. Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- Các sở: KHĐT, XD, GT, QHKT, TNMT;
- Lưu: VT, P.TH.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Nguyên Quân